

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ

PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO (toliau - ANK) 223, 321, 327, 401, 413-1, 558, 560, 579, 589, 620, 621, 644 STRAIPSNIŲ IR PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO PAPILDYMO 141-1 STRAIPSNIU IR 589 STRAIPSNIO IR PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO NR. XIII-3220 3 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 313 STRAIPSNIO IR PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO NR. XIII-3262 2 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ (toliau kartu – Projektai) (TAP NR. TAP-20-1804(3); TAIS NR. 20- 11853(4))

2020-12-02 Nr.
Vilnius

Projektų rengėja: Teisingumo ministerija

Projektų tikslai: Teikiamas jungtinis ANK pakeitimų projektas, kuriuo siekiama:

- užtikrinti asmenų, pranešusių apie galimai padarytą administracinį nusižengimą ir patyrusių žalą dėl šio nusižengimo, teises būti informuojamiems apie teisenos nutraukimą, kai ji nutraukiama nesant administracinio nusižengimo požymių ir apskūsti tokį nutarimą;
- nustatyti administracinę atsakomybę už patekimą ar bandymą patekti į saugomą objektą, kuriame yra nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbūs energetikos įrenginiai ir turtas, neturint tam teisės;
- sumažinti viršutinę baudos ribą už neteisingų juridinio asmens finansinių ataskaitų patekimą Juridinių asmenų registro tvarkytojui;
- sugriežtinti administracinę atsakomybę už neatvykimą į karo tarnybą bei karo prievolinko pareigų nevykdymą;
- sugriežtinti administracinę atsakomybę už energetikos objektų ir įrenginių apsaugos taisyklių pažeidimus.

Dabartinė situacija:

- Galiojančiu reguliavimu numatyta, kad nutarimus apylinkės teismui gali apskūsti asmuo, dėl kurio atitinkamas nutarimas priimtas, nukentėjusysis ir prokuroras, tačiau nėra reglamentuojamos pareiškėjų, pranešusių apie galimai padarytą administracinį nusižengimą ir jų manymu patyrusių dėl jo žalą, teisės, kai teisea nutraukiama nesant administracinio nusižengimo sudėties.
- Nepaisant dedamų pastangų siekiant užtikrinti nacionaliniam saugumui svarbių energetikos objektų fizinę saugą, kartais šiuose objektuose įvyksta fizinės saugos pažeidimai. 2019 m. tokiuose objektuose užfiksuoti 5 atvejai, kai asmenys neteisėtai pateko ar bandė patekti į saugomų objektų teritorijas. Minėti asmenys buvo sulaikyti ir perduoti policijos arba gamtos apsaugos pareigūnams. Visais nurodytais atvejais asmenims pradėta administracinė teisea tik dėl žvejybos taisyklių pažeidimo ar pasirodymo viešoje vietoje neblaiviems, kadangi teisės aktai nenumato jokių teisinio poveikio priemonių asmenims, neteisėtai patekusiems į saugomų objektų teritorijas prie nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įrenginių ir turto.

- ANK nustatyta, kad už neteisingų juridinio asmens finansinių ataskaitų pateikimą Juridinių asmenų registro tvarkytojui jų vadovams skiriama bauda nuo 200 iki 3000 eurų.

- Pagal galiojantį reguliavimą pataisos įstaigoje nustačius Tabako kontrolės įstatymo pažeidimą, pagal Kalėjų departamento pareigūnų pateiktą medžiagą administracinių nusižengimų teiseną atlieka policijos pareigūnai. Siekiant racionalesnio teisenos proceso, tikslinga būtų suteikti teisę ir Kalėjų departamento pareigūnams atlikti tyrimą ir surašyti administracinių nusižengimų protokolus dėl nusižengimų padarymo pataisos įstaigose.

- Krašto apsaugos ministerija vertinimu galiojantys baudų dydžiai, numatyti ANK už neatvykimą į tarnybą ir karo prievolinkų pareigų nevykdymą, neatlieka atgrasomosios prevencinės funkcijos dėl išaugusio gyvenimo lygio šalyje (faktiniais duomenimis vidutinis 2017–2019 m. paskirtos baudos dydis yra tik(!) apie 24 eurus).

- Tinkamas energetikos objektų eksploatavimas itin svarbus siekiant užtikrinti nenutrūkstamą energijos tiekimą. Neatsakingi veiksmai šalia elektros ar dujų įrenginių rizikuoja ne tik savo, bet ir kitų asmenų gyvybe ir gerove. 2019 metais dėl apsaugos taisyklių pažeidimų buvo atjungta 179 000 elektros energijos vartotojų. Didžiausia vieno elektros energijos sektoriuje užfiksuoto pažeidimo žala siekė daugiau kaip 8,4 tūkst. eurų, dujų sektoriuje – daugiau kaip 17,9 tūkst. eurų. Buvo nustatyta juridinių asmenų, kurie per metus pakartotinai pažeidimus padarė net 15 kartų. Taip pat pažymėtina, kad šių pažeidimų skaičius turi augimo tendenciją. Atsižvelgiant į visa tai galiojančios administracinės nuobaudos vertintinos, kaip neatgrasančios nes per švelnios ir nepakankamai diferencijuotos atsižvelgiant į nusižengimus.

Projektų esmė: Siūlomi pakeitimai:

- Įtvirtinama, kad nutarimo nutraukti administracinio nusižengimo teiseną kopija išsiunčiama ir asmeniui, kuris pranešė apie administracinio nusižengimo požymių turinčios veikos padarymą, jei jis mano, kad šia veika jam padaryta žala; tokiame asmeniui suteikiamos nukentėjusiojo teisės ir pareigos, taip pat ir teisė apskusti šį nutarimą.

- Įtvirtinama administracinė atsakomybė už patekimą ar bandymą patekti į saugomą objektą, kuriame yra nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbūs energetikos įrenginiai ir turtas, neturint tam teisės (nuo 30 iki 70 eurų; pakartotinai – nuo 50 iki 250 eurų).

- Sumažinama iki 1450 eurų maksimali bauda už neteisingų juridinio asmens finansinių ataskaitų pateikimą sukuriamą galimybę už šiuos pažeidimus surašyti administracinį nurodymą.

- Sudaromos teisinės prielaidos Kalėjų departamento pareigūnams pradėti administracinių atlikti administracinių nusižengimų tyrimą kai pataisos įstaigose nustatomi Tabako kontrolės įstatymo pažeidimai.

- Už neatvykimą į karo tarnybą be pateisinamos priežasties iki 2 parų nustatoma bauda nuo 420 iki 900 eurų (dabar: 140 - 300 eurų); už nustatytą karo prievolinkų pareigų nevykdymą – baudą nuo 90 iki 180 eurų (dabar: 30 - 60 eurų), o pakartotinai – nuo 180 iki 420 eurų (dabar: 60 – 140 eurų).

- Griežtinama administracinė atsakomybė už energetikos objektų ir įrenginių apsaugos taisyklių pažeidimus, t. y. numatoma, kad tai užtraukia įspėjimą arba baudą asmenims nuo 70 iki 150 eurų (dabar: 14 - 30 eurų) ir baudą juridinių asmenų vadovams nuo 300 iki 600 eurų (dabar: 60 – 140 eurų). Taip pat įstatymas papildomas kvalifikuotomis sudėtimis, pagal kurias maksimali bauda asmenims siekia 600 eurų, o juridinių asmenų vadovams – 2400 eurų.

- Taip pat redakciniai tikslinamas įgyvendinamų Europos Sąjungos teisės aktų sąrašas ir atliekami kiti redakciniai pobūdžio patikslinimai įstatyme.

Projektų įgyvendinimas biudžeto lėšų nepareikalaus.

Derinimas: projektai teikti derinti Aplinkos, Ekonomikos ir inovacijų, Energetikos, Finansų, Krašto apsaugos, Kultūros, Socialinės apsaugos ir darbo, Susisiekimo, Sveikatos

apsaugos, Švietimo, mokslo ir sporto, Užsienio reikalų, Vidaus reikalų bei Žemės ūkio ministerijoms, Policijos departamentu, VĮ Registrų centru.

Ekonomikos ir inovacijų, Finansų, Krašto apsaugos, Kultūros, Sveikatos apsaugos, Švietimo, mokslo ir sporto, Užsienio reikalų, Žemės ūkio ministerijos, VĮ Registrų centras pastabų neturėjo. Aplinkos bei Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos pastabų ir pasiūlymų Vyriausybės darbo reglamente nustatytu laiku nepateikė. Projektai patikslinti pagal Energetikos, Susisiekimo bei Vidaus reikalų ministerijų Policijos departamento pastabas. Dėl pastabos, į kurią atsižvelgta iš dalies, pateikta derinimo pažyma.

Pirminis Projektų variantas svarstytas 2020 m. lapkričio 10 d. Tarpinstituciniame pasitarime. Pakartotinai teikiami Projektai patikslinti pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Viešojo valdymo grupės pirminiam projektui teiktas bei kanclerio pavaduotojo A. Mačiulio Tarpinstitucinio pasitarimo metu išsakytas pastabas. Antrasis Projektų variantas buvo įtrauktas į 2020 m. lapkričio 25 d. Vyriausybės posėdžio darbotvarkę, tačiau posėdžio metu Teisingumo ministras paprašė klausimo svarstymą atidėti.

Posėdžiui teikiamas trečiasis Projektų variantas rengėjų buvo patikslintas atsisakant nuostatų susijusių su administracinio nurodymo surašymu už neteisingų juridinio asmens finansinių ataskaitų pateikimu Juridinių asmenų registro tvarkytojui (t.y. analogiškos tvarkos, kuri šiuo metu taikoma leistino greičio viršijimo fiksavimo stacionariais ar mobiliais greičio matuokliais atveju).

Atitikimas Vyriausybės programai: Projektai neprieštarauja Septynioliktosios Vyriausybės programai.

Dalykinio vertinimo išvada: Siūlome Projektus teikti į Vyriausybės posėdį.

Patarėjas

Audrius Kasinskas